

# PROYECTO DE PRESUPUESTO GENERAL DE LA NACIÓN 2022



## RESUMEN EJECUTIVO



Ministerio de  
**HACIENDA**



**PpR**  
Presupuesto  
por Resultado

**GOBIERNO  
NACIONAL**

*Paraguay  
de la gente*

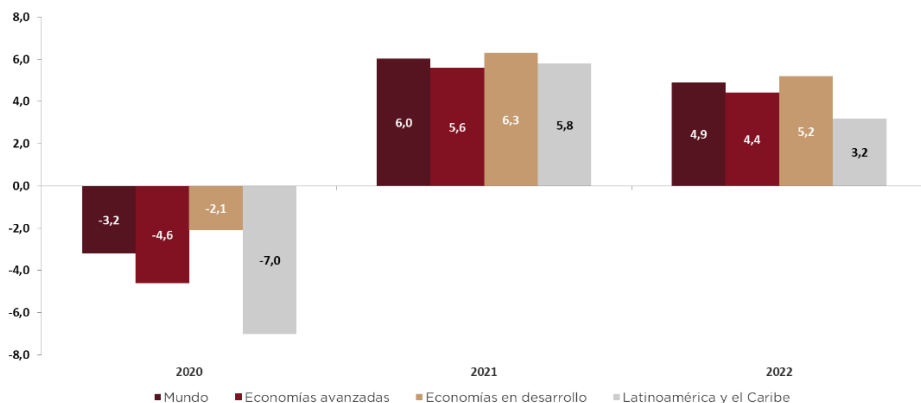


## PROYECTO DE PRESUPUESTO GENERAL DE LA NACIÓN 2022

La perspectiva de crecimiento global continúa influenciada fuertemente por la trayectoria que podría tomar la pandemia causada por la COVID-19. En esta línea se espera que para el 2022, el crecimiento global de la economía sea en torno a 4,9%, inferior al 6% proyectado para el 2021.

Estas estimaciones son más alentadoras para aquellos países en desarrollo, sustentado en el progreso de las vacunaciones, el relajamiento de las restricciones a la movilidad y la mejora de las condiciones económicas globales, lo que permitirá mayor apertura para la realización de actividades y de esa manera contar con una economía mayormente dinámica.

Proyección de crecimiento económico global  
En %



Fuente: Fondo Monetario Internacional – WEO abril 2021

Respecto a Latinoamérica, existen riesgos a la baja, por una ralentización que podría sufrir el proceso de vacunación contra la COVID-19, el aumento de nuevos casos como consecuencia de la aparición de nuevas cepas; reacciones adversas del mercado por el



malestar social; condiciones fiscales tensas, el cambio climático y las catástrofes naturales.

Estos escenarios ilustran que los actuales signos de recuperación pueden ser momentáneos y acentúan la necesidad de poner en marcha reformas que fomenten el crecimiento.

En ese sentido, otros organismos internacionales como el Banco Mundial vaticinan dos posibles escenarios:<sup>1</sup>

- Una "Recuperación Indefinida", es decir, la economía mundial se ralentiza en respuesta a la posibilidad de que se repitan los brotes locales de COVID-19, las crecientes presiones inflacionistas y un fuerte endurecimiento de las condiciones financieras mundiales durante los próximos años.
- Una "Expansión Continua", la contención, reapertura y control de la COVID-19 y las ambiciosas reformas forjan una respuesta aún más fuerte a la actividad privada y la producción potencial, con efectos positivos a nivel mundial.

### **Paraguay apunta hacia la recuperación**

La economía paraguaya también ha experimentado situaciones complejas caracterizadas por los choques adversos que afectaron al crecimiento del Producto Interno Bruto (PIB) en el 2020, cerrando el año con una contracción del 0,6%.

Para el año 2021, el Banco Central del Paraguay (BCP) estima un crecimiento de 3,5%, mientras que los organismos internacionales como el FMI, se muestran más optimistas con una estimación de 4%.

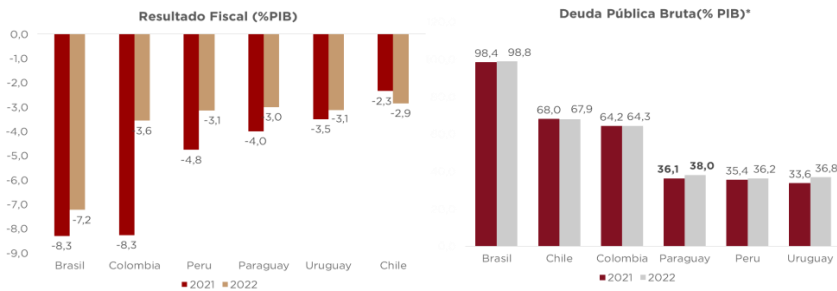
Esto es muy importante, ya que se espera en un mediano plazo alcanzar nuevamente el límite máximo de déficit fiscal que es del 1,5% con respecto al PIB. Esta perspectiva es muy prometedora, comparada con los países vecinos, puesto que en materia de resultado fiscal, Paraguay cuenta con señales de recuperación.

---

<sup>1</sup> Prospectiva Económica Global - Banco Mundial, Junio 2021



Por tanto, en un contexto regional, seguimos sosteniendo una posición fiscal sólida, con niveles de deuda que se mantienen en un límite responsable del 36% del PIB, con proyecciones de incremento del 2% para el 2022.



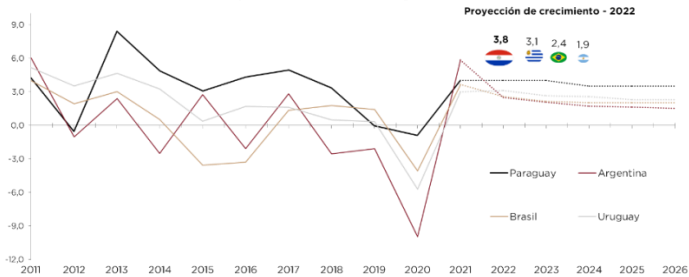
Fuente: FMI WEO abril 2021. Paraguay – MH

La rápida recuperación se fundamenta además, en que Paraguay tiene una sólida base productiva, tales como el sector agrícola y ganadero, producción de energía, etc., y que sumada a la paulatina recuperación del consumo y la inversión, constituyen los pilares fundamentales para lograr revertir la situación adversa iniciada con la pandemia.

Las perspectivas para el año 2021, según la última revisión realizada por el BCP en el mes de julio, estiman cerrar el año con un crecimiento del 4,5%, tasa superior al 3,5% estimado en el mes de abril, e inclusive superior al 4,0% estimado en diciembre pasado. Las mejores perspectivas van de la mano del buen dinamismo registrado en la actividad económica en los últimos meses, del avance en el proceso de inmunización de la población y de un panorama externo más favorable.



### Proyección de crecimiento MERCOSUR Tasa de crecimiento en %



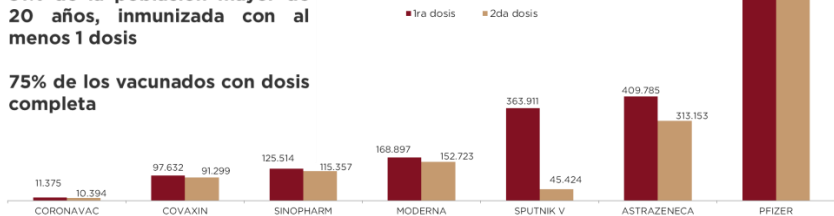
Fuente: Fondo Monetario Internacional (FMI) – WEO abril 2021 - BCP - MH

Paraguay, desde el inicio de la pandemia causada por la COVID-19, ha mostrado su capacidad para aplicar medidas rápidas para mitigar su impacto, así como su firme compromiso de continuar y ampliar, en caso necesario, las acciones que permitan, priorizar por sobre todo la vida de los ciudadanos y a los sectores más afectados.

Así mismo, cabe destacar el trabajo que se viene realizando desde la gestión hasta la operatividad en el proceso de vacunación de la población paraguaya, puesto que, del grado de desarrollo de esta actividad dependerá el dinamismo de toda la economía.

**2.245.735 personas  
vacunadas**

- ✓ 51% de la población mayor de 20 años, inmunizada con al menos 1 dosis
- ✓ 75% de los vacunados con dosis completa

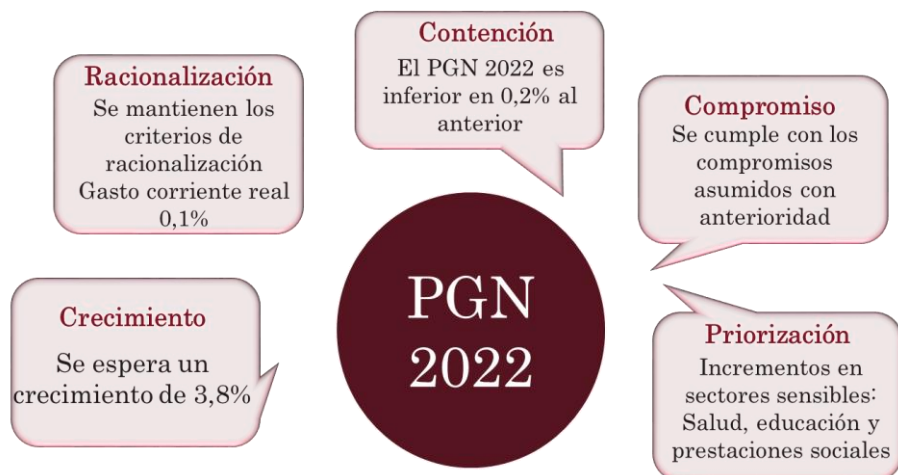


Fuente: Datos del MSPyBS, actualizado al 29/08/2021 – EPH/INE 2020



### Contexto en el que se elabora el Presupuesto General de la Nación (PGN) 2022

#### Principales fundamentos del Presupuesto



El PGN 2022 se elabora respetando las tres reglas fiscales:

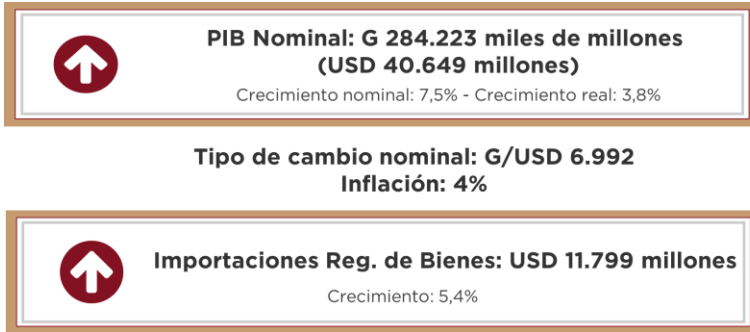
- ✓ El Déficit de la Administración Central 1,5% con propuesta de ampliación de hasta 3%
- ✓ El crecimiento real del gasto corriente primario corresponde a 0,1%.
- ✓ Aumento Salarial del Sector Público hasta 5,6%, por el efecto ajuste salario mínimo y docente.

Si bien, el Proyecto de Ley de Presupuesto para el Ejercicio Fiscal 2022 presentado por el Poder Ejecutivo cumple efectivamente con los principios establecidos en la Ley de Responsabilidad Fiscal, resulta necesario solicitar al Honorable Congreso Nacional la suspensión de la aplicación de lo establecido en el numeral 1 del Artículo 7 y el Artículo 11 de la Ley N° 5098/2013 “DE RESPONSABILIDAD FISCAL”, a los efectos de la ejecución presupuestaria, estableciéndose como tope el 3% (tres por ciento) del Producto Interno Bruto (PIB), el cual estará explicado por la inversión pública y los



gastos necesarios para el sector salud, manteniéndose las restricciones en cuanto al financiamiento del gasto corriente.

### Principales variables macroeconómicas



### La Programación presupuestaria

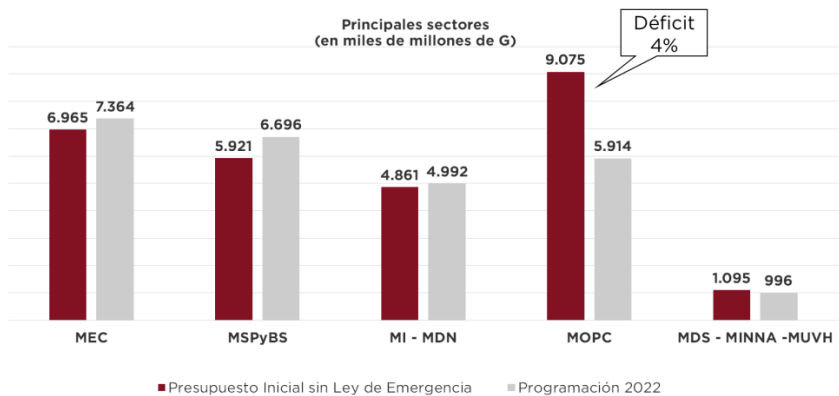
La situación sanitaria ha significado en términos presupuestarios un punto de corte en el tiempo, considerando las decisiones adoptadas en su momento y en forma extraordinaria, que han permitido aplicar mejoras en la distribución del gasto, incrementando los recursos sociales por encima de aquellos destinados a gastos rígidos, creando mejores condiciones y espacios de inversión.

La programación se basa en una metodología presupuestaria basada en resultados, cuya esencia se traduce en optimizar la asignación de los recursos públicos buscando mejorar la calidad de los bienes y servicios entregados a la ciudadanía, facilitando direccionar los recursos hacia los sectores donde más se requiera.



El escenario inicial es desafiante debido a la alta rigidez del gasto financiado con los impuestos, distribuidos en 73% Salario, 15% Servicio de la Deuda, 7% Programa de Adultos Mayores y 5% Déficit de Jubilaciones.

Ante esto, desde los lineamientos se han tomado medidas para la contención del gasto, generando un espacio de aproximadamente USD 600 millones, que fueron reasignados en sectores estratégicos.



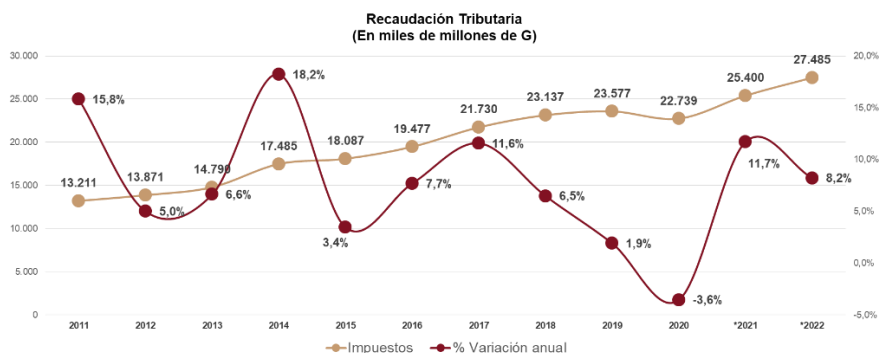
Fuente: Dirección General de Presupuesto - MH

## Estimación de Ingresos

La proyección de los ingresos tributarios se basa en el conjunto de supuestos macroeconómicos globales acerca de la economía interna, y en los supuestos acerca del entorno externo, dado que el ingreso y el gasto fiscal son afectados por las variaciones de la actividad económica, el comportamiento de los hogares, la tasa de inflación, el tipo de cambio, y la evolución del entorno externo.

Sobre esa base, se estima que la recaudación impositiva en el Ejercicio Fiscal 2022 registraría un aumento del 8% con respecto a la estimación de cierre para el 2021, de esta manera la presión tributaria se mantendría en torno al 9,7% en el 2022.





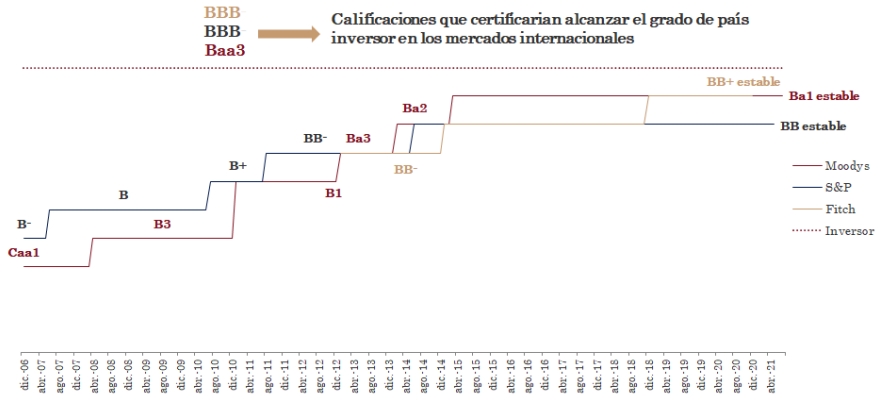
Fuente: Elaboración propia con datos de DMF- MH

## Estabilidad de la imagen país

Paraguay ha logrado posicionarse como un país atractivo a los inversionistas de los mercados de capitales internacionales, lo cual nos ha permitido ubicarnos a un escalón del grado de inversión por parte de dos calificadoras de riesgo, sentando las bases para alcanzar el grado de inversión en el futuro en concordancia con la estabilidad macroeconómica y la disciplina fiscal que vienen llevando los diferentes gobiernos a través del Ministerio de Hacienda<sup>2</sup>.

Entre los meses de diciembre 2020 y julio del 2021, las tres agencias calificadoras de riesgo han coincidido en mantener la calificación crediticia del Paraguay (S&P: BB, *Moody's*: Ba1 y *Fitch*: BB+) y su perspectiva estable, en un escenario marcado por una de las peores crisis económicas de la historia mundial, generada por la Covid-19 y las medidas de confinamiento adoptadas por los distintos gobiernos, que han provocado que varios países hayan sufrido reducciones en sus calificaciones y sus perspectivas respectivamente, siendo Paraguay uno de los pocos países que no ha sido afectado en su rating crediticio.

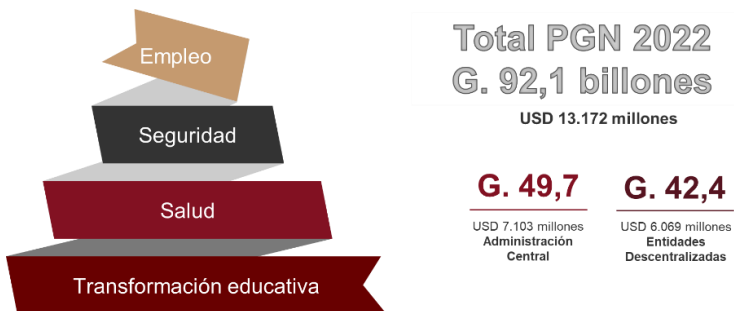
<sup>2</sup> Informe de cierre de Control y Evaluación 2020



Fuente: Dirección de Política de Endeudamiento - MH

### Estimación de Gastos

La propuesta de presupuesto de gastos presentado es de G 92,1 billones, que representa el 32% del PIB. Este presupuesto se distribuye en un 16% para el funcionamiento y administración de las entidades públicas, 65% para inversiones sustantivas y misionales y un 19% para el cumplimiento de las obligaciones del Estado. Del total presupuestado, el 54% se encuentra asignado a la Administración Central, donde se sitúan los diferentes ministerios y poderes del Estado.

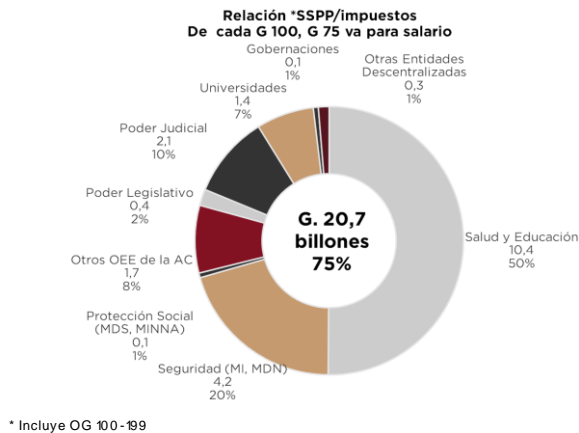


Respecto al origen de financiamiento, se prevé realizarlo en su mayoría con Recursos del Tesoro (35%) y Recursos Institucionales (52%).



### Participación de salarios en la recaudación

En lo que refiere a la participación de los salarios con respecto a las recaudaciones, para el año 2022 este grupo de gasto tiene un peso del 75% sobre el total, esto quiere decir que de cada 100 guaraníes del presupuesto, 75 guaraníes irá al pago de salarios.



**Fuente:** Dirección General de Presupuesto - MH

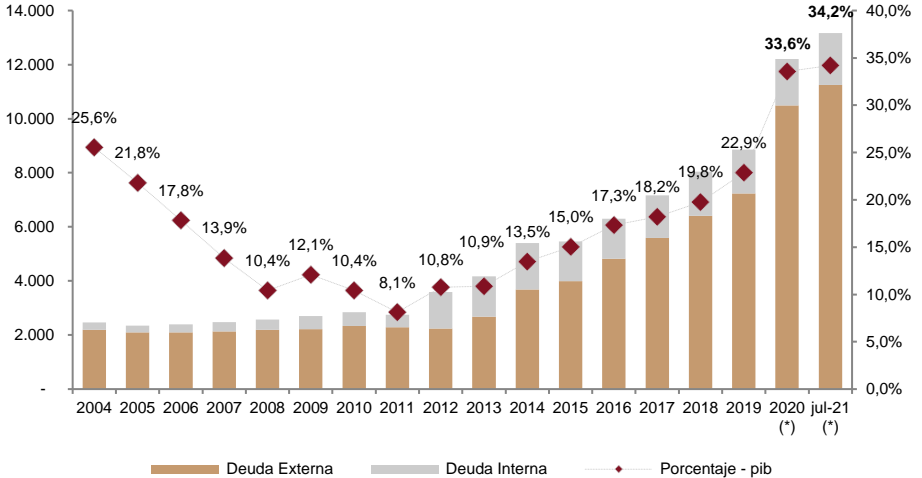
### Endeudamiento

Los niveles de deuda del sector público han aumentado como resultado de la adopción del plan de contingencia de la emergencia sanitaria y del plan de recuperación económica. Según datos preliminares a julio-21, la deuda pública total asciende a USD 13.163 millones, resultado de un crecimiento del 7,8% con respecto al año 2020.

Esta coyuntura exige que el Tesoro Público cuente con el marco legal necesario para realizar una administración eficiente de la deuda pública, antes de sus respectivos vencimientos, de manera a buscar la reducción de la concentración de vencimientos en un solo año, lo que lleva a sugerir al Congreso, la autorización respectiva para realizar, durante el próximo Ejercicio Fiscal, operaciones de administración de los títulos del Tesoro ya emitidos y en circulación.



### Saldo de la Deuda Pública En miles de millones de USD

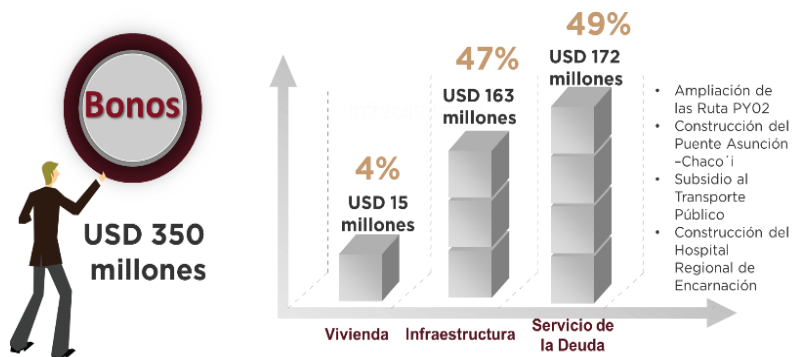


**Fuente:** Dirección de Política de Endeudamiento – MH

Para el financiamiento del presupuesto, el nivel de emisión de bonos se proyecta en torno a USD 350 millones, sumado a los USD 250 millones que procederán de los Organismos Multilaterales. El destino de este primero es para continuar con las inversiones en vivienda (4%), infraestructura (47%) y servicio de la deuda (49%).



### Distribución de Bonos del Tesoro En millones de USD



Fuente: \*Proyecciones Dirección Macro fiscal – SEE-MH

## Compromisos

El PGN 2022, sostiene su compromiso con tres ejes transversales de interés social a nivel internacional y nacional: los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS), el Sistema de Protección Social (SPS) y la Primera Infancia (PI).

Con respecto a los ODS, el 100% de los Programas Presupuestarios contemplados en el PGN 2022 se encuentran vinculados al cumplimiento de los Objetivos de Desarrollo Sostenible de la Agenda 2030.

En la vinculación de lo programado al 2022, se ha hecho notable la participación de cinco ODS, marcando una ruta a la recuperación económica del país, el ODS 16 “Paz Justicia e Instituciones Sólidas” con 14,9%, el ODS 3 “Salud y Bienestar” con 14,8%, el ODS 8 “Trabajo Decente y Crecimiento Económico” con 11,4%, el ODS 4 “Educación de Calidad” 9,1% y el ODS 1 “Fin de la Pobreza” con 8,8%.



**“Paraguay encaminado al desarrollo, con programas públicos que contribuyen al cumplimiento de los ODS”**

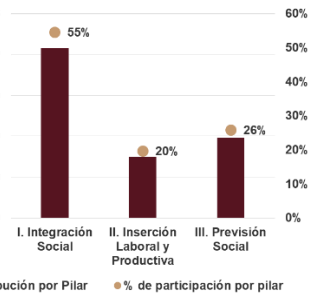


En lo que refiere al Sistema de Protección Social ¡Vamos!, el PGN 2022 refleja el esfuerzo conjunto de varias instituciones que trabajan por la integración social de la población en condición de pobreza y exclusión social, inserción laboral y productiva de las personas en situación de informalidad y previsión social para la población adulta mayor, para ello se prevé destinar G. 38 billones en las diversas acciones vinculadas al Sistema de Protección Social.

41% del PGN está distribuido dentro de un sistema para la protección social



Sistema de Protección Social



Así mismo, en el PGN 2022 se mantiene la prioridad del Gobierno de apoyar la estrategia a favor de la Primera Infancia, respaldado por Organismos y Entidades del Estado que han identificado actividades centrada en los servicios, prestaciones,



beneficios y gastos relacionados directa e indirectamente a niñas y niños de 0 a 8 años, mujeres embarazadas, y sus familias. A tal efecto, se destinará una inversión aproximada de G. 3,3 billones, que incluyen componentes de salud, nutrición, educación y protección social.



## Sectores Estratégicos



El PGN 2022, proyecta una visión integral del Sistema de Protección social, donde los recursos están atribuidos a una inserción laboral y productiva vinculada a las políticas de inclusión y de regulación laboral, y en general de la participación productiva. Integración social vinculada a las políticas sociales no contributivas y la Previsión Social, vinculada a las políticas contributivas y a las de seguridad social, potenciado por estas estrategias principales:

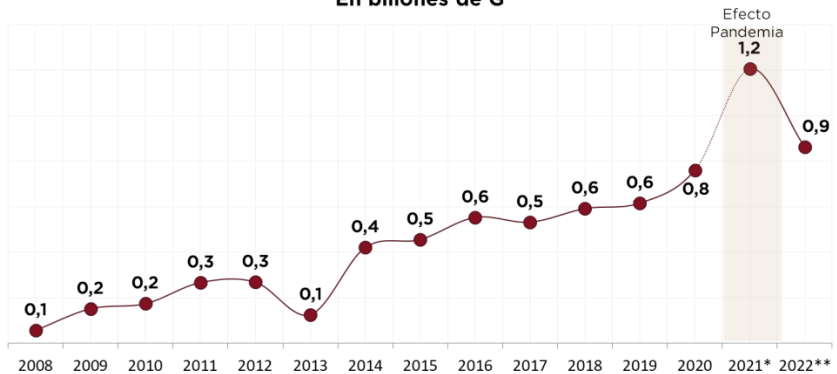


### Acceso oportuno a los servicios de salud

La salud como pilar fundamental dentro de toda sociedad y más aún ahora en tiempos de pandemia, seguirá siendo fortalecida en todos los aspectos, tanto desde el punto de vista de los recursos humanos como de su infraestructura.

El presupuesto programado para el 2022 para el Ministerio de Salud Pública y Bienestar Social (MSPyBS) es de G. 6,7 billones de los cuales G 4 billones corresponde a pago de personal de blanco y personal administrativo, y G 2,7 billones para gastos de medicamentos, gases industriales, materiales quirúrgicos, entre otros.

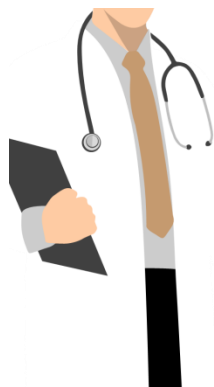
#### Inversión en medicamentos En billones de G



Fuente: Dirección General de Presupuesto - MH

Así también, para el 2022 se prevé contar con un total de 56.058 recursos humanos de blanco, apuntado al resultado de contar con 7,5 personal de blanco por cada 1000 habitantes.

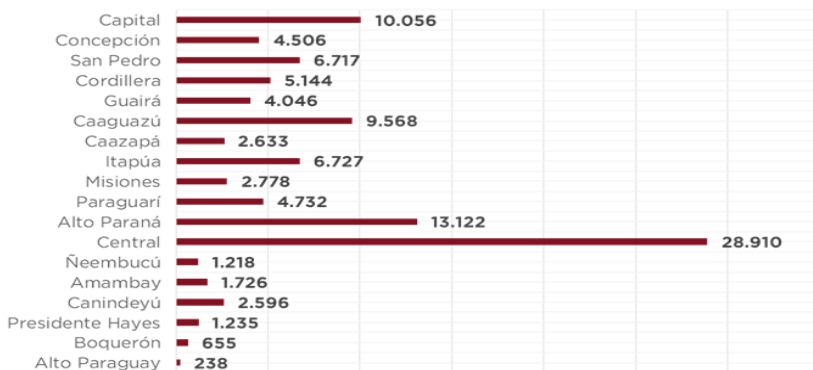




## Educación

El reto en materia educativa es desafiante, el presupuesto asignado para el Ministerio de Educación y Ciencias (MEC) es de G 7,3 billones, los cuales serán distribuidos para la atención a niños y niñas, donde se prevé alcanzar una matriculación en pre jardín y jardín de infantes de 106.607 niños que representan el 37,8% del total de niños en edad de acceder a dichos servicios. Para el éxito del objetivo trazado, se invertirá en la construcción de 47 nuevos espacios educativos y el equipamiento de 202 aulas.

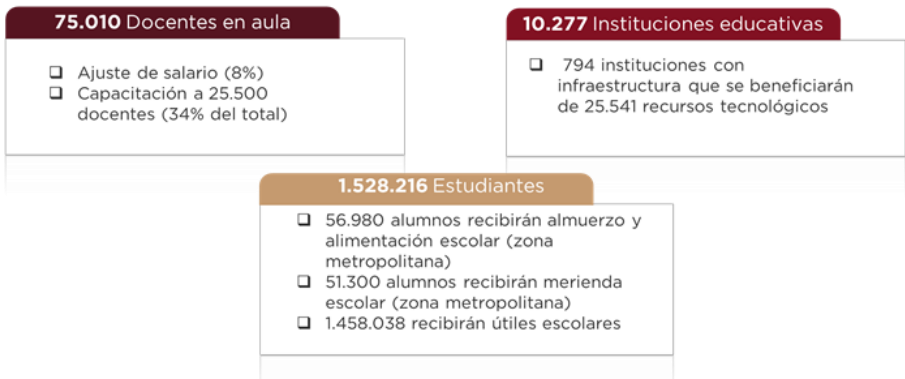
**Matriculados de pre jardín y jardín de infantes para el año 2022**  
Total: 106.607 alumnos





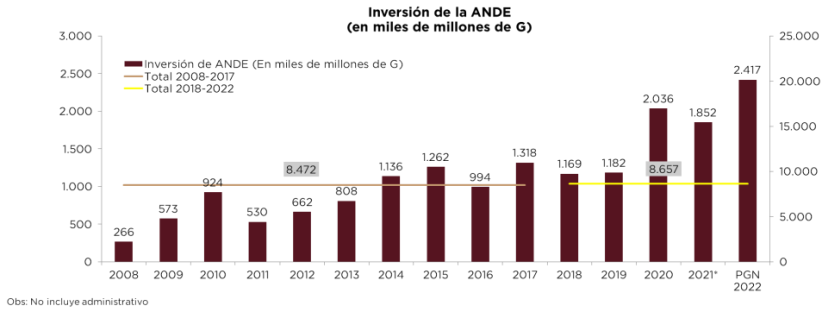
En esa misma línea, se fortalecerá el acceso de la comunidad educativa hacia un sistema más inclusivo y digital, con la construcción de una red de internet para Instituciones Educativas, que abarcará a un total de 2.123 instituciones, previéndose una inversión de G. 173 mil millones.

Así mismo, dentro del esquema de inversión para el área de la educación, proyectamos avanzar con el proceso de implementación gradual del salario básico profesional del plantel docente

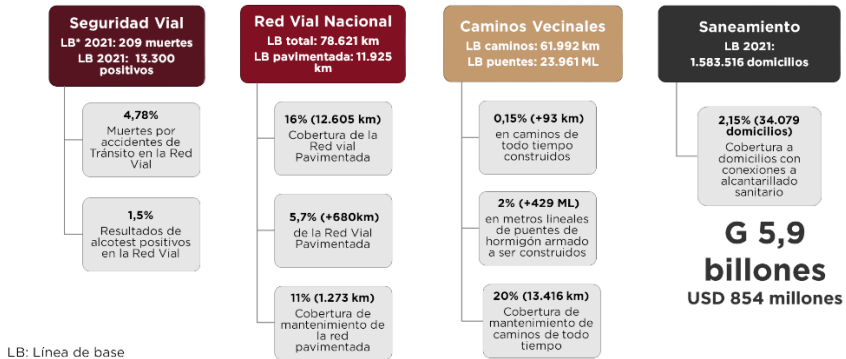


### Inversiones de Impacto Económico y Social

En lo que respecta a mejoras en la infraestructura pública, se prevé una inversión total de G 2,4 billones para la ANDE y G 5,4 billones para el MOPC, los cuales apuntan a la mejora en los sistemas de distribución de energía eléctrica y a la consecución de un total de 12.605 km de rutas pavimentadas y otros proyectos en ejecución, generando con su efecto multiplicador dentro de la economía, un resultado efectivo en el dinamismo de los productores de todos los rincones de la República.

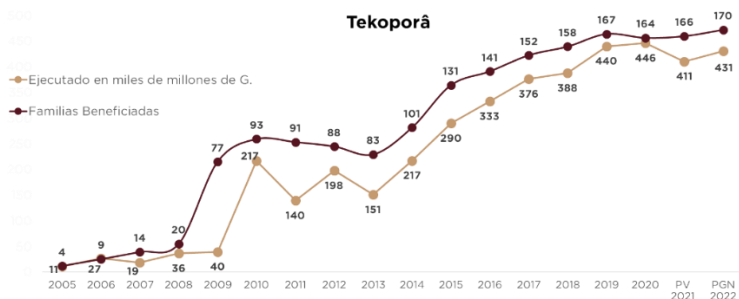


La provisión eficiente de los servicios de infraestructura es uno de los aspectos más importantes que el Gobierno considera para el desarrollo de la sociedad, puesto que el nivel de progreso de la misma, impacta directamente en la actividad económica y en la productividad en el largo plazo.



### Apoyo a la población en situación vulnerable

El programa Tekoporã tiene como meta beneficiar a 170.000 familias. Para ello, se destinarán G. 431 mil millones para transferencias monetarias y acompañamiento.



En lo que refiere a la protección de la niñez y adolescencia, la meta principal del 2022 es asistir a los niños desde dos enfoques, protección y promoción de sus derechos, con un presupuesto de G. 81 mil millones, y priorizando las necesidades básicas de 2.523 familias del Programa Abrazo, asistencia a 879 familias indígenas y servicios de atención de 4.732 niños en Primera Infancia.

Para los adultos mayores, se prevé la atención alimentaria que beneficiará a 280.000 personas de 65 años o más, con una inversión de G 1,8 billones.





### Consideraciones Finales

El Proyecto de presupuesto programado para el 2022 mantiene vigente la estrategia de austeridad del gasto y focalización de los recursos, fortaleciendo el compromiso y visión de asumir grandes desafíos, principalmente, aquellos enfocados para el sostenimiento del sistema de salud, garantizar el financiamiento de los programas sociales, apoyar a trabajadores y empresas e implementar reformas necesarias consolidando la recuperación económica y social de manera que los beneficios del crecimiento alcancen a todos los sectores de la población, especialmente a aquellos más vulnerables.

Como Gobierno, se busca dar continuidad y reforzar las acciones y medidas de reactivación ya iniciadas en varios sectores de la economía, para el retorno seguro y gradual de la ciudadanía a sus actividades cotidianas, ofreciendo las condiciones necesarias, previéndose que el dinamismo económico incipiente continúe afianzándose para el año entrante, en relación a los demás países de la región.

Finalmente, Paraguay se visualiza como uno de los países más sólidos en materia fiscal, debido a la relativa rapidez de su crecimiento, previéndose así una normalización de la vida económica y social como máximo para finales de 2022, contexto que impulsa a continuar las tareas de ajustes de las cuentas fiscales, y reducir el estímulo pandémico el próximo año, sin que esto implique dejar de ayudar a las personas más necesitadas.