



Marzo 2017

Efecto Trump: ¿Una oportunidad para el MERCOSUR?¹

Resurgimiento del proteccionismo

La asunción de *Donald Trump* como presidente de los EEUU significa un punto de inflexión en la política exterior de ese país con sus consecuentes repercusiones políticas, sociales y económicas a escala regional y mundial. Su discurso de campaña presidencial “*Make America Great Again*” se sustenta en ideas proteccionistas, como la aplicación de aranceles a las importaciones sobre países que registren superávit comercial con EEUU, especialmente China y México. Asimismo, *Trump* ha anunciado la aplicación de impuestos a aquellas industrias que trasladen parcial o totalmente sus líneas de producción a otros países, incluso va más allá de lo meramente comercial, al decreta restricciones a la inmigración como la construcción de muros en fronteras y limitaciones para la obtención de visado a personas de ciertas nacionalidades.

El argumento de *Trump* es que estas medidas ayudarían a recuperar los casi 2 millones de empleos manufactureros que se perdieron entre 2004 a 2014 como consecuencia de la globalización y la debilidad en frontera, además de mejorar la seguridad interna de los EEUU por medio de la reducción del terrorismo. Sin embargo, según un reciente estudio del Centro de Investigaciones Empresariales y Económicas de la *Ball State University (CBER)*, el 88% de las pérdidas de empleos en Estados Unidos en los últimos años se debieron a los cambios

tecnológicos, y no a la globalización del comercio con México o China².

Las ideas de *Trump* se asemejan bastante a las del estudio elaborado por el economista serbio-americano *Branko Milanovic* que dio vida al llamado “*Gráfico más influyente de la última década*” la curva “*Elefante*”³ (véase gráfico 1 en anexo) que muestra como se ha incrementado el ingreso medio per cápita de una familia tipo entre 1998-2008, para cada segmento de la distribución mundial de ingresos. El gráfico explica que las economías asiáticas emergentes experimentaron un mayor auge económico mientras que los ingresos de la clase media-baja de los países desarrollados permanecieron estancados o incluso se redujeron (ej. Estados Unidos, el Reino Unido y Francia). Por el contrario, las rentas del 1% de la población con mayores ingresos experimentaron un fuerte incremento. Los cambios en los niveles de ingresos se debieron al crecimiento del comercio internacional y la competencia, donde las rentas de los países de menores ingresos y de las naciones occidentales altamente calificadas, han mejorado pero a expensas de la clase trabajadora de los países más desarrollados.

Implicancias para el MERCOSUR

Para el MERCOSUR, los EEUU ocupan el segundo lugar luego de China en términos de comercio, representando en promedio (2014-2015) el 14% y 10% de las importaciones y exportaciones totales del bloque⁴. Indudablemente, el Brasil es el miembro del MERCOSUR con mayor peso en la relación comercial bilateral con un 77% de participación

² Mencionado en ¿Qué hay detrás de los ataques de Trump a México?

<http://www.elnuevoherald.com/opinion-es/opin-col-blogs/andres-oppenheimer-es/article129257309.html#storylink=cpy>

³ Análisis contenido en el libro publicado en abril del 2016 de nombre “Global Inequality”

<http://www.hup.harvard.edu/catalog.php?isbn=9780674737136>

⁴ UN. Comtrade, 2017. Excluido el comercio intra-MERCOSUR.

¹ Autor: Econ. Raúl Domínguez, más información contactar con: roberto_mernes@hacienda.gov.py



en el mismo periodo. Para nuestro país los EEUU representan solo el 2% y 7% del total de nuestras exportaciones e importaciones, respectivamente (Ver Gráfico 2 en anexo). Misma importancia tienen los EEUU para la región en términos de Inversión Extranjera Directa (IED), según la CEPAL⁵, la nación norteamericana es la principal fuente de flujos de IED (26%), seguida por Holanda (16%) y España (12%).

Sin lugar a dudas, la llegada de *Trump* a la presidencia plantea interrogantes acerca de su relacionamiento con América Latina, ya que en su plan de gobierno aparentemente no existe una clara orientación política hacia la región, sin embargo sus anuncios de medidas proteccionistas contra México y China así como la decisión de abandonar el Acuerdo Transpacífico de Cooperación Económica (TPP), dan ciertas señales sobre la posición de su gobierno en términos de política exterior.

Fortalecimiento del relacionamiento externo

Las medidas propiciadas por *Trump* podrían impulsar la firma del Acuerdo de Asociación Regional (AAR) entre el MERCOSUR y la Unión Europea (UE), negociaciones que arrancaron en el 1999 y fueron retomadas en el 2010. De hecho, en recientes declaraciones, la Canciller Alemana *Angela Merkel* mencionó que una de las prioridades de la UE es la culminación del AAR con el MERCOSUR⁶. Esto a su vez podría allanar el camino para un mayor acercamiento entre el MERCOSUR y la Alianza del Pacífico (AP) o la firma de acuerdos bilaterales con las mayores economías del TPP. Por ejemplo, Japón anunció recientemente que

está muy interesado en cerrar cuanto antes un acuerdo comercial con el bloque sudamericano⁷.

El MERCOSUR puede tomar ventaja del cambio de política de los EEUU de lo multilateral a lo bilateral e impulsar su agenda económica, comercial y de cooperación teniendo en cuenta que la región no representa una “amenaza” para los EEUU, ya que exporta primordialmente productos agrícolas, minerales y alimenticios que no genera desempleo en el sector industrial norteamericano.

Estrategia de Paraguay

Para nuestro país lo prioritario es, en el corto plazo, mantener la agenda comercial, de inversión y de cooperación con los EEUU de modo a otorgar previsibilidad a los proyectos encarados y, en un mediano plazo, ampliar los componentes de dicha agenda de modo a adaptarlos a los cambios socioeconómicos que traerá consigo la llamada cuarta revolución industrial⁸. La relación bilateral ya está lo suficientemente consolidada, existe un consejo bilateral de comercio e inversiones con EEUU que se reúne regularmente, además EEUU es el país con mayor stock de inversión en Paraguay y existe mucha potencialidad para diversificar e incrementar nuestras exportaciones bilaterales, ya que solo el 12% de las exportaciones de Paraguay a los EEUU son canalizadas por el Sistema Generalizado de Preferencias Comerciales (SGP).

13 de marzo de 2017.

⁵Inversión Extranjera Directa en América Latina y el Caribe (2016). <http://www.cepal.org/es/publicaciones/40213-la-inversion-extranjera-directa-america-latina-caribe-2016>

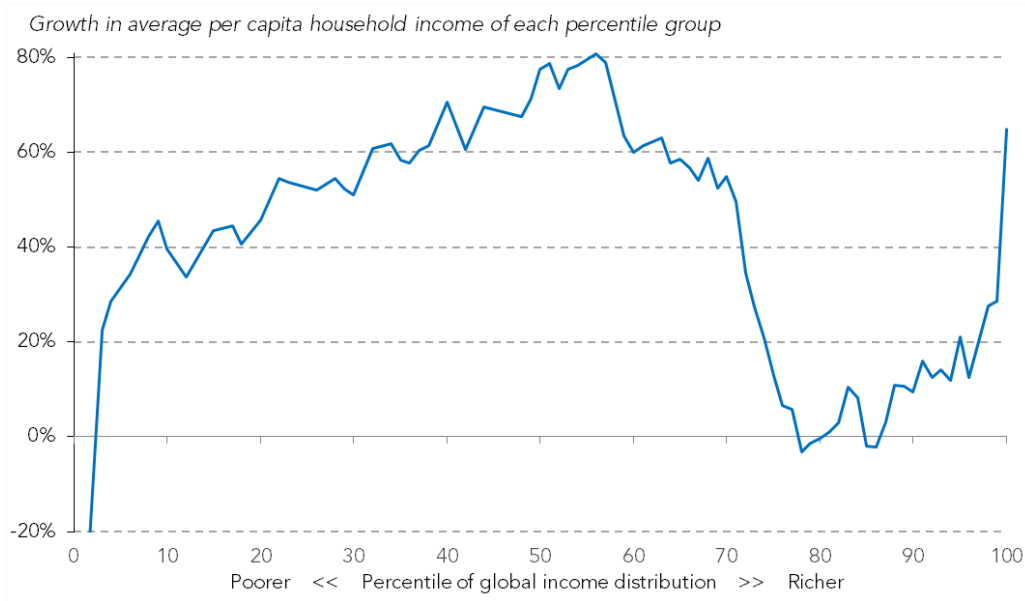
⁶<https://mundo.sputniknews.com/economia/201702081066806058-alemania-economia-comercio-europa-america-latina/>

⁷<http://www.economist.com/news/americas/21716095-south-americas-biggest-economies-want-work-more-closely-together-will-not-be-easy-what>

⁸ Se basa en sistemas ciberfísicos, que combinan infraestructura física con software, sensores, nanotecnología, tecnología digital de comunicaciones (Perasso, V, 2016, BBC) <http://www.bbc.com/mundo/noticias-37631834>

Anexo

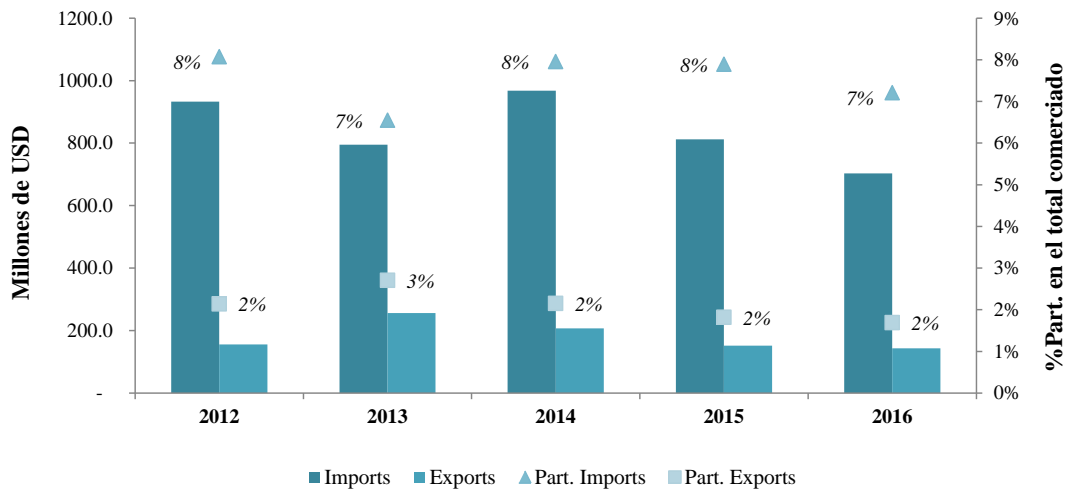
Gráfico 1 Curva Elefante



Notas: El eje “Y” tiene un corte en el 20 por ciento negativo

Extraído de Corlett, A, 2016, WEF. <https://www.weforum.org/es/agenda/2016/10/la-curva-del-elefante-una-historia-mucho-mas-complicada-de-la-que-se-imagina>

Gráfico 2 Comercio Bilateral Paraguay vs EEUU



Fuente: elaboración propia con datos de Comtrade, NNUU. <https://comtrade.un.org/>